



CÂMARA MUNICIPAL DE OVAR

## ATA Nº 24/2021

## ATA DA REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA REALIZADA EM 25 DE NOVEMBRO DE 2021

Aos vinte e cinco dias do mês de novembro do ano de dois mil e vinte e um, na sala das sessões dos Paços do Concelho reuniu a Câmara Municipal sob a presidência do Presidente da Câmara Municipal, Salvador Malheiro Ferreira da Silva, com a presença dos Vereadores, Domingos Manuel Marques Silva, Ana Isabel Tavares Cunha, Alcides Cardoso Alves, Alexandre Valente Rosas Caetano, António Carlos Silva Monteiro Bebiano, Maria Júlia Lopes Oliveira, Henrique César Vasconcelos Rodrigues Moreira, em substituição de Márcia Celeste Valinho Dias Gonçalves, e Rúben Américo Jorge Ferreira. -----

Achava-se igualmente presente Susana Cristina Teixeira Pinto, Diretora do Departamento Administrativo, Jurídico e Financeiro, coadjuvada por Mário Rui Almeida Barata, ao abrigo da deliberação proferida pela Câmara Municipal em 14 de Outubro de 2021, relativa à elaboração das atas das reuniões do órgão, e do despacho de coadjuvação emanado pela Diretora de Departamento Administrativo, Jurídico e Financeiro. -----

Às 09:45 horas o Senhor Presidente declarou aberta a reunião. -----

**DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO, JURÍDICO E FINANCEIRO -----**

**ORÇAMENTO PARTICIPATIVO DO MUNICÍPIO DE OVAR - EDIÇÃO 2019-2020 - CONSTRUÇÃO DE BALNEÁRIO E BANCADAS - ASSOCIAÇÃO DESPORTIVA OVARENSE - FUTEBOL. -----**

*Deliberação nº 614/2021:-----  
Deliberado, por unanimidade, concordar com os fundamentos da informação nº 125/DAJF/SP, de 19.11.2021, e proceder nos termos das respetivas conclusões. -----*

**PROPOSTA DE CEDÊNCIA DO CENTRO DE ARTE DE OVAR À SOCIEDADE MUSICAL BOA UNIÃO, PARA A REALIZAÇÃO DE CONCERTO COMEMORATIVO DO SEU 132º ANIVERSÁRIO. -----**

*Deliberação nº 615/2021:-----  
Deliberado, por unanimidade, aprovar a proposta, nos termos e fundamentos da informação nº 39348 da Diretora do Departamento Administrativo, Jurídico e Financeiro, de 19.11.2021. -----*

**PROPOSTA DE CEDÊNCIA DO CENTRO DE ARTE DE OVAR À BANDA FILARMÓNICA OVARENSE, PARA A REALIZAÇÃO DE CONCERTO COMEMORATIVO DO SEU 210º ANIVERSÁRIO. -----**



CÂMARA MUNICIPAL DE OVAR

*Deliberação nº 616/2021:-----  
Deliberado, por unanimidade, aprovar a proposta, nos termos e fundamentos da  
informação nº 39393 da Diretora do Departamento Administrativo, Jurídico e  
Financeiro, de 19.11.2021.-----*

**PROCEDIMENTO PARA O FORNECIMENTO DE REFEIÇÕES EM REGIME DE CONFEÇÃO LOCAL E DE REFEIÇÕES TRANSPORTADAS PARA OS JARDINS DE INFÂNCIA E ESCOLAS DO 1º CEB DO CONCELHO DE OVAR, DE JANEIRO DE 2022 A AGOSTO DE 2023 E PARA O FORNECIMENTO DE ALMOÇOS A OUTROS ALUNOS E ADULTOS QUE PARTICIPEM EM AÇÕES MUNICIPAIS NA ÁREA DA EDUCAÇÃO - APROVAÇÃO DO RELATÓRIO FINAL E DA PROPOSTA DE ADJUDICAÇÃO.-----**

*Deliberação nº 617/2021:-----  
Deliberado, por unanimidade, aprovar o relatório final, adjudicar os lotes 1 e 2 à  
entidade ICA – INDÚSTRIA E COMÉRCIO ALIMENTAR, S.A., até ao montante  
global de €1.929.173,23 euros, a que acresce o IVA à taxa legal em vigor, nos termos  
das alíneas a) e b) das conclusões do relatório final, datado de 22.11.2021, e proceder  
nos termos da alínea c) do mesmo.-----*

**PROCEDIMENTO PARA O FORNECIMENTO DE REFEIÇÕES EM REGIME DE CONFEÇÃO LOCAL E DE REFEIÇÕES TRANSPORTADAS PARA OS JARDINS DE INFÂNCIA E ESCOLAS DO 1º CEB DO CONCELHO DE OVAR, DE JANEIRO DE 2022 A AGOSTO DE 2023 E PARA O FORNECIMENTO DE ALMOÇOS A OUTROS ALUNOS E ADULTOS QUE PARTICIPEM EM AÇÕES MUNICIPAIS NA ÁREA DA EDUCAÇÃO - APROVAÇÃO DA MINUTA DO CONTRATO.-----**

*Deliberação nº 618/2021:-----  
Deliberado, por unanimidade, aprovar a minuta do contrato.-----*

**PEDIDO DE ISENÇÃO DE TAXA - EMISSÃO DE DECLARAÇÃO - PROCESSO Nº 2021/450.30.502/29 - RATIFICAÇÃO DO DESPACHO DO SENHOR VICE-PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL, DATADO DE 19.11.2021.-----**

*Deliberação nº 619/2021:-----  
Deliberado, por unanimidade, ratificar o despacho do senhor Vice-Presidente da  
Câmara Municipal, datado de 19.11.2021.-----*

**DIVISÃO FINANCEIRA-----**

**ORÇAMENTO, GRANDES OPÇÕES DO PLANO E MAPA DE PESSOAL PARA O ANO DE 2022 - PARA APROVAÇÃO.-----**

O senhor Presidente da Câmara Municipal salientou que este é o primeiro orçamento deste mandato autárquico 2021-2025, mandato que foi conferido de forma inequívoca pelo povo



## CÂMARA MUNICIPAL DE OVAR

vareiro, que se expressa na composição deste órgão, dos quais sete membros são do PSD e dois do PS.-----

Mais referiu que, o que se pretende com estes documentos é pôr em prática o Plano de Ação com o qual o Partido Social Democrata se apresentou a sufrágio, em que muitas das ações previstas estão em sintonia com propostas apresentadas pelo Partido Socialista, sendo disso exemplo a estratégia de habitação, expressa na Estratégia Local da Habitação, em que muitas das ações nela previstas têm já expressão nesta proposta.-----

Salientou, ainda, que este documento previsional não tem em conta a introdução – dado que legalmente não o pode ter – a curto prazo do saldo de gerência de 2021, com o qual se prevê um aumento do orçamento na ordem dos 10 milhões de euros, o que permitirá atingir um valor total de cerca de 46 milhões de euros. Quando se efetivar essa integração será permitido o reforço de muitas das rubricas agora previstas e insuficientemente dotadas face ao valor necessário para a sua execução.-----

Relativamente às receitas, realçou que este orçamento já tem em conta as taxas de impostos municipais aprovadas recentemente, e que irá implicar a redução significativa das respetivas receitas, em resultado de uma opção assumida pelo executivo municipal de estabelecer uma carga fiscal mínima.-----

No que concerne às despesas, salientou o reforço de todas as rubricas relacionadas com a ação social.-----

Salientou o facto de o executivo estar muito atento, preocupado, mas também preparado, para toda a problemática relacionada com as transferências de competências nas áreas da educação, saúde e ação social, e com o impacto que poderão ter no orçamento municipal, assim como com a coesão territorial, relativamente à qual houve a preocupação de distribuir os projetos e ações previstos por todas as freguesias do concelho.-----

Relevou as verbas previstas para a componente cultural, para o desporto e para a cultura e tradições do concelho.-----

Considerou que este é um orçamento que continua a demonstrar a preocupação do executivo em manter as contas saudáveis, sendo um orçamento equilibrado, que continua a assegurar o cumprimento da “regra de ouro orçamental”, mantendo as receitas correntes superiores às despesas correntes, libertando dessa forma verbas para o investimento e assegurando a existência de uma “almofada financeira”, que permita aceder às oportunidades de investimento que venham a surgir no plano dos quadros comunitários de apoio, às quais só é possível aceder se existir capacidade de execução e de realização de despesa.-----

Por fim, salientou que não deixará de ter em mente os grandes problemas que afetam o Município de Ovar, designadamente a requalificação da EN109, da ferrovia, a erosão costeira e a requalificação de algumas das escolas do concelho, e relativamente aos quais vai manter o diálogo construtivo com as entidades públicas responsáveis por estas áreas de intervenção. -  
O *senhor Vereador Alcides Alves* considerou que o documento agora proposto reflete as ideias do atual executivo.-----

Considerou, ainda, que este documento reflete o caminho na diminuição da receita relativa aos impostos diretos, nomeadamente no IMI e na derrama, prevendo uma diminuição de 2,5 milhões de euros.-----

Salientou que o documento agora proposto, embora esteja equilibrado, prevê despesas correntes de cerca de 67% do total das despesas, o que evidencia um aumento preocupante destas despesas, principalmente devido à tendência de aumento significativo das despesas com pessoal, que já representam cerca de 10% do total das despesas correntes.-----



## CÂMARA MUNICIPAL DE OVAR

No que concerne às transferências de capital, considerou que a maioria das respetivas rubricas estão sobredotadas, tendo em conta a execução do ano anterior. -----

Relativamente às atividades mais relevantes, considerou muito positivo que a Câmara Municipal tenha assumido a liderança da implementação da Estratégia Local de Habitação. No entanto, deveria ter dado, desde já, e neste orçamento, uma maior ênfase na sua implementação, uma vez que apenas estão previstas verbas diminutas para as ações contempladas, considerando que o próximo ano deveria ser um ano muito significativo na concretização desta estratégia. -----

Realçou que não há uma única referência à implementação das zonas de atividades económicas, quer de Ovar Sul, quer de Maceda, considerando que esta área deveria ser objeto de uma maior atenção e investimento prioritário. -----

Questionou o investimento previsto para a requalificação do edifício dos SMAS, uma vez que esta será da responsabilidade do Ministério de Administração Interna, com vista à instalação da nova esquadra da Polícia de Segurança Pública. -----

Realçou ainda, o facto de não estar prevista em orçamento qualquer verba para a concretização da requalificação do Esmoriztur e do Cineteatro de Ovar. -----

Questionou, também, dado não haver qualquer referência neste documento, quais as despesas e receitas resultantes da operação do Ecocentro de Ovar. -----

Salientou a redução significativa das verbas previstas para a área do desenvolvimento social, da cultura, nomeadamente para o Carnaval, e nos apoios ao associativismo. -----

Questionou relativamente ao programa educativo municipal, e ao valor da proposta para a execução do mesmo. -----

Por fim, considerou que, no que concerne à rede viária, os investimentos previstos não beneficiam a coesão territorial do concelho, dada a discrepância de valores previstos para as diferentes freguesias. -----

*O senhor Vereador Domingos Silva* salientou que o orçamento é um documento sobretudo de caixa, no qual se elenca as despesas e as receitas que se prevê realizar ao longo do ano. Mais referiu que a sua elaboração respeita um conjunto de regras legais, e que implicam que, neste momento, não se pode considerar o saldo de gerência relativo ao ano de 2021. Esta situação implica que sejam previstas rubricas, de forma subdotada, cujas dotações serão reforçadas aquando da introdução do saldo de gerência relativo ao ano de 2021. -----

Considerou que a proposta de orçamento agora apresentada prevê um valor total de 36 milhões de euros, mantém a estrutura de receita idêntica a de anos anteriores, assim como uma boa capacidade de endividamento. -----

No que concerne à despesa, salientou que é uma despesa que deriva em grande medida de consumos com a atividade municipal, designadamente, as despesas com pessoal, relativamente às quais se prevê um aumento significativo, em resultado da integração nos quadros municipais do pessoal afeto à área da educação e que irá transitar do Ministério da Educação, assim como, do reforço necessário para dotar alguns serviço de recursos humanos necessário para fazer face às novas competências que irão ser transferidas, nomeadamente na área da ação social e saúde. -----

Salientou que, da análise efetuada aos Municípios da CIRA, é possível constatar que continuamos a ser um dos Municípios com um menos rácio de despesas com pessoal em função do número de habitantes. -----



## CÂMARA MUNICIPAL DE OVAR

Mais referiu que, outras despesas correntes, cujo aumento é previsível, são as despesas relativas aos gastos energéticos, não sé derivado ao aumento da rede de iluminação pública, mas principalmente pelo aumento do preço da energia elétrica e dos combustíveis.-----

Salientou, também, o aumento significativo dos custos com as refeições escolares.-----

Relativamente à questão dos transportes públicos, informou que é uma questão que ainda está a ser trabalhada, e cujos custos associados às rotas adicionais, serão na ordem dos 200 a 250 mil euros anuais, ainda não refletidos nesta proposta de orçamento.-----

Quanto às despesas com o desenvolvimento social, salientou que a Câmara Municipal tem vários programas em vigor, que são dotados com base no histórico dos anos anteriores, mas cujo montante global está em aberto, uma vez que a sua execução depende das candidaturas que venham a ser apresentadas pelos Municípes. Mais referiu que o mesmo princípio também se aplica aos apoios às associações, sendo que a verba prevista pode ser revista e incrementada, consoante as candidaturas que venham a ser apresentadas pelas coletividades.--

Esclareceu que, relativamente ao Carnaval, a verba é sempre repartida por dois orçamentos, dado que há despesa assumida no ano anterior à sua realização e despesa assumida no próprio ano.-----

No que concerne à Estratégia Local de Habitação, o primeiro investimento que está a ser trabalhado são os 50 fogos na Avenida D. Maria II, que tem uma dotação prevista, ainda que manifestamente insuficiente, mas que será reforçada mediante a concretização e execução física, a exemplo do que se passa com o Esmoriztur e das verbas para a rede viária.-----

Esclareceu, também, que as receitas e despesas relativas à operação do Ecocentro, estão distribuídas por várias rubricas.-----

Relativamente ao Programa educativo Municipal, informou que este é um programa aprovado anualmente, e comporta um conjunto de projetos e iniciativas destinadas aos agrupamentos de escolas e alunos do Município e de apoio às famílias.-----

*O senhor Presidente da Câmara Municipal* realçou que a intenção subjacente a esta proposta é prever praticamente toda a despesa corrente, sendo o saldo de gerência que venha a ser integrado, afeto na sua quase totalidade, para o reforço das despesas de investimento.-----

*O senhor Vereador Alcides Alves* felicitou o executivo municipal pela qualidade, clareza e transparência dos documentos apresentados.-----

*A senhora Vereadora Júlia Oliveira*, fez a seguinte intervenção:-----

“Tendo em consideração os constrangimentos legais para a elaboração do Orçamento e a impossibilidade de inclusão do saldo de gerência, estimado em cerca de 27%, com peso relativo relevante nas políticas de investimento, fico confortável com a distribuição de despesa e a distribuição de rúbricas. Relativamente ao discreto aumento com a despesa com pessoal, atenta a necessidade de valorização dos colaboradores e a necessidade de adequar as respostas requeridas para responder às responsabilidades associadas aos desafios inerentes à transferência de competências para a administração local, julgo até, que devíamos ser mais ambiciosos. O foco terá de estar na modernização de processos, eficiência e nos resultados a alcançar e não exclusivamente no custo com a despesa de pessoal.”-----

*Os senhores Vereadores do Partido Socialista* apresentaram a seguinte Declaração de Voto:--

“Considerando o peso excessivo das Despesas Correntes – 67% do montante das receitas, situação que compromete o investimento uma vez que apenas são libertados para despesas de capital cerca de 2.5M€;-----

Considerando a sobredotação das transferências de Capital, uma vez que pelo historial – orçado e executado em 2020 – se constata um défice de 7.1M€;-----



## CÂMARA MUNICIPAL DE OVAR

Considerando que o acréscimo de 19% no montante gasto com Pessoal – 10.1M€ - acréscimo entre o previsto para 2022 e a execução de 2020 – em nada reflete a melhoria da qualidade dos serviços prestados ao cidadão;-----  
 Considerando que no PPI a Estratégia Local de Habitação não tem a premência que se exige para que se cumpram os prazos previstos no protocolado com o IHRU – 1º Direito;-----  
 Considerando que nada consta sobre a implementação das Zonas de Atividades Económicas de Ovar Sul e Maceda;-----  
 Considerando que o PPI não consigna quaisquer verbas para as requalificações do Cineteatro Esmoriztur e do Cineteatro de Ovar; -----  
 Considerando a não inclusão nas GOP's de qualquer estratégia que se prenda com a implementação dos Transportes Públicos de Ovar; -----  
 Os Vereadores do Partido Socialista votam contra o Orçamento, Grandes Opções do Plano e Mapa de Pessoal da CMO para o ano de 2022.”-----

*Deliberação nº 620/2021:-----  
 Deliberado, por maioria, com os votos contra dos senhores Vereadores eleitos pela lista do Partido Socialista, aprovar o Orçamento e as Grandes Opções do Plano, para o ano de 2022, e remeter os documentos à Assembleia Municipal.-----  
 Mais foi deliberado, por maioria, com os votos contra dos senhores Vereadores eleitos pela lista do Partido Socialista, aprovar o Mapa de Pessoal, acompanhado do Plano anual global de recrutamentos autorizados, para o ano de 2022, e remeter os documentos à Assembleia Municipal.-----*

## NORMA DE CONTROLO INTERNO DO MUNICÍPIO DE OVAR - PARA APROVAÇÃO.-----

*Deliberação nº 621/2021:-----  
 Deliberado, por unanimidade, aprovar a Norma de Controlo Interno, e remetê-la à Assembleia Municipal.-----*

## DIVISÃO DE RECURSOS HUMANOS -----

### PROPOSTA DE ALTERAÇÃO AO MAPA DE PESSOAL PARA 2021. -----

*Deliberação nº 622/2021:-----  
 Deliberado, por unanimidade, aprovar a alteração ao Mapa de Pessoal para 2021, e remetê-la à Assembleia Municipal.-----*

## DIVISÃO DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL E SAÚDE -----

### PEDIDO DE RENOVAÇÃO DE PARCERIA RELATIVA AO PROJETO INTEGRA OVAR - RATIFICAÇÃO DO DESPACHO DO SENHOR PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL, DATADO DE 18.11.2021. -----

*Deliberação nº 623/2021:-----*



CÂMARA MUNICIPAL DE OVAR

*Deliberado, por unanimidade, ratificar o despacho do senhor Presidente da Câmara Municipal, datado de 18.11.2021.*-----

**PEDIDO DE PARCERIA RELATIVA AO PROJETO DÁ A VOLTA! - RATIFICAÇÃO DO DESPACHO DO SENHOR PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL, DATADO DE 10.11.2021.**-----

*Deliberação nº 624/2021:-----  
Deliberado, por unanimidade, ratificar o despacho do senhor Presidente da Câmara Municipal, datado de 10.11.2021.*-----

**PROPOSTA DE ALTERAÇÃO DO OBJETO DE COMPARTICIPAÇÃO, REFERENTE A APOIO PECUNIÁRIO AO ABRIGO DO FUNDO DE EMERGÊNCIA SOCIAL - PROCESSO Nº 2021/650.10.103/383.**-----

*Deliberação nº 625/2021:-----  
Deliberado, por unanimidade, aprovar a proposta, nos termos da informação nº 38980 da Divisão de Desenvolvimento Social e Saúde, de 18.11.2021.*-----

**DIVISÃO DE AMBIENTE**-----

**PLANO MUNICIPAL DA DEFESA DA FLORESTA CONTRA INCÊNDIOS - PARA APRECIÇÃO E SUBMISSÃO À ASSEMBLEIA MUNICIPAL.**-----

*Deliberação nº 626/2021:-----  
Deliberado, por unanimidade, aprovar a proposta do Plano Municipal da Defesa da Floresta Contra Incêndios, e remetê-la à Assembleia Municipal.*-----

**DELIBERAÇÕES:**-----

As deliberações foram aprovadas em minuta no final da reunião, nos termos do nº 3 do artº 57º da Lei nº 75/2013, de 12 de Setembro.-----

**ENCERRAMENTO:**-----

E como nada mais havia a tratar pelo Presidente foi encerrada a reunião, pelas 11:08 horas, da qual para constar se lavrou a presente ata que, depois de lida e aprovada, vai ser assinada pelos presentes, e por mim, Susana Cristina Teixeira Pinto, Diretora do Departamento Administrativo, Jurídico e Financeiro, que a secretariei.-----

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_



**CÂMARA MUNICIPAL DE OVAR**

---

---

---

---

---

---

---

---